

Místní záležitosti veřejného
pořádku v aplikační praxi
menších obcí



Lenka Matějová

Praha, 12. 12. 2017

Realita na úrovni malých obcí



- Základní otázky
 - Jaké oblasti veřejného pořádku malé obce nejčastěji upravují OZV?
 - Kde dlouhodobě stoupá/klesá potřeba úpravy prostřednictvím OZV?
 - S jakými problémy se malé obce potýkají?
- Respondenti
 - Náhodně vybraní účastníci konference SAMOSPRÁVY 2017 z 1. prosince 2017 v Brně
 - 100 zástupců obcí
 - odpovídalo 29 obcí do 2 000 obyvatel

Jak malé obce zabezpečují veřejný pořádek?

- zákonné zmocnění v § 10 zákona o obcích
 - OZV k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
 - OZV pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků
 - OZV k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí...
- samostatná působnost - ukládání povinností vydáním OZV
 - řešení záležitostí místního významu – ohraničení katastrálním územím obce
 - konkrétní oblasti
 - Hluk, noční klid, veřejná zeleň, pohyb zvířat, výherní hrací přístroje, alkohol apod.
- Pravděpodobné problémy
 - Vymáhání přestupků – v podmínkách malé obce (do 1 000 obyvatel) personálně velmi složité
 - Obec do 500 obyvatel – neuvolněný starosta a 1 úředník (na částečný úvazek)
 - Obec cca do 1 000 obyvatel – starosta a 1 – 2 úředníci
 - Obecní policie – v podmínkách malé obce finančně i personálně nereálné

Oblasti možných úprav OZV



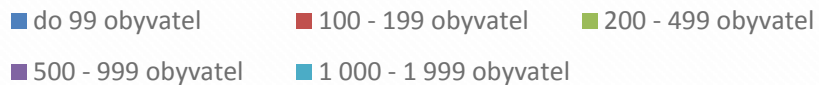
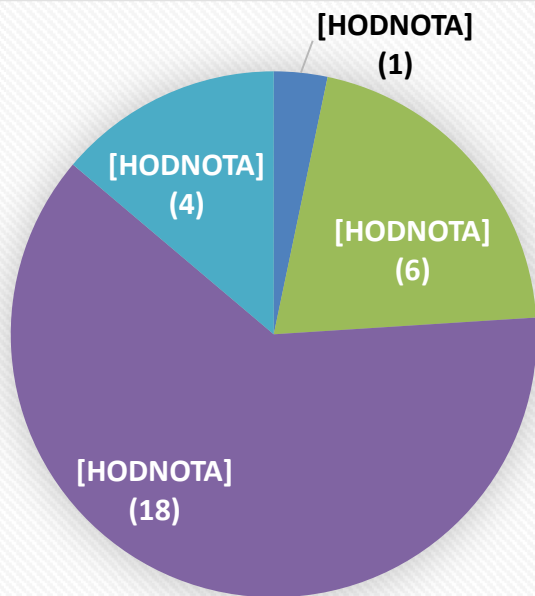
- Co mohou obce regulovat

- Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
- Používání zábavní pyrotechniky (pyrotechnických předmětů) na veřejných prostranstvích
- Hluk (hlučné činnosti, např. omezení užívání hlučných zařízení v určitých hodinách) a rušení nočního klidu
- Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
- Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
- Rozdělávání a udržování otevřených ohňů (popř. zákaz spalování i jiných než suchých rostlinných materiálů)
- Ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid - oblast zlepšení estetického vzhledu zeleně)
- Pravidla pro pohyb psů
- Zákaz vstupu se zvířaty
- Žebrání
- Prostituce
- Výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie
- Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti (stanovení povinnosti ve vztahu k veřejnému pořádku, s výjimkou pohřebišť)
- Nepovolené vylepování plakátů
- Malování po zdech (graffiti)
- Provozní doba pohostinských zařízení
- Pouliční produkce
- Umístění reklamních zařízení (reklamní nebo propagační zařízení podle stavebního zákona)

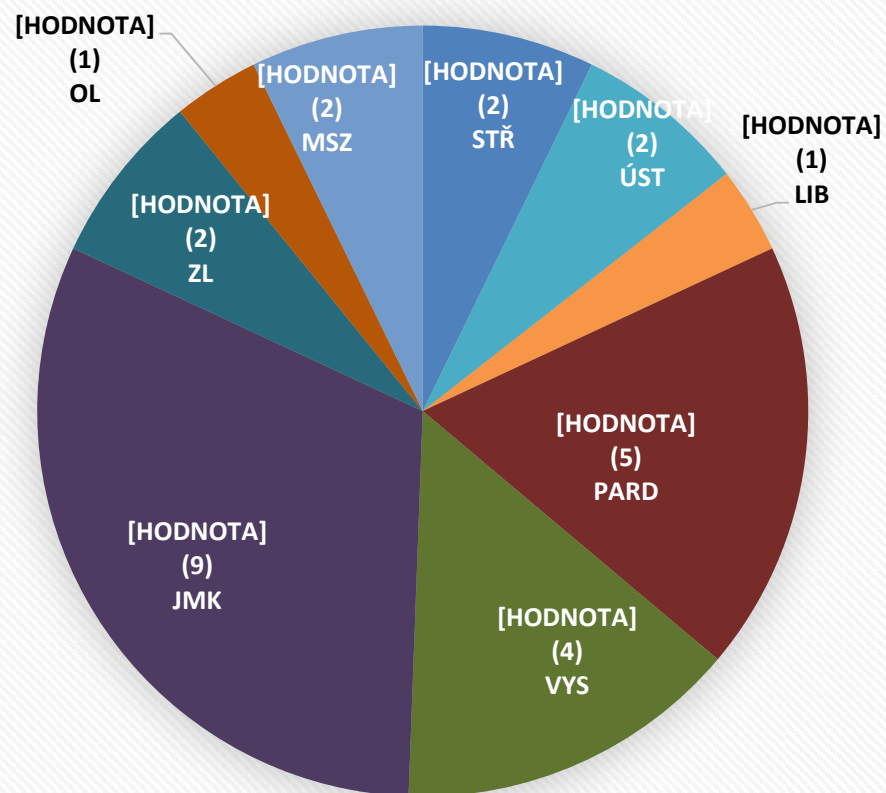
Respondenti



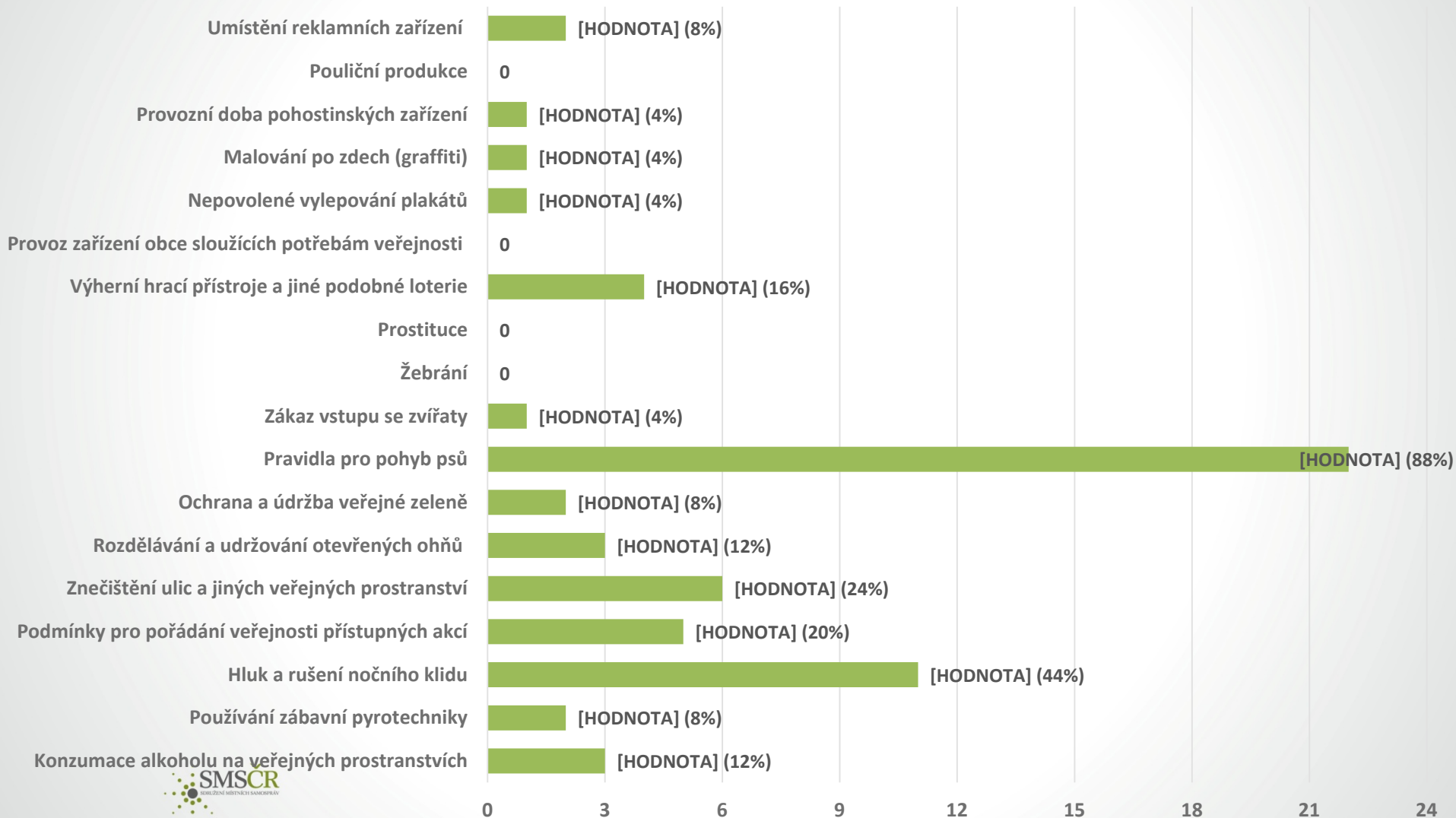
Velikostní kategorie



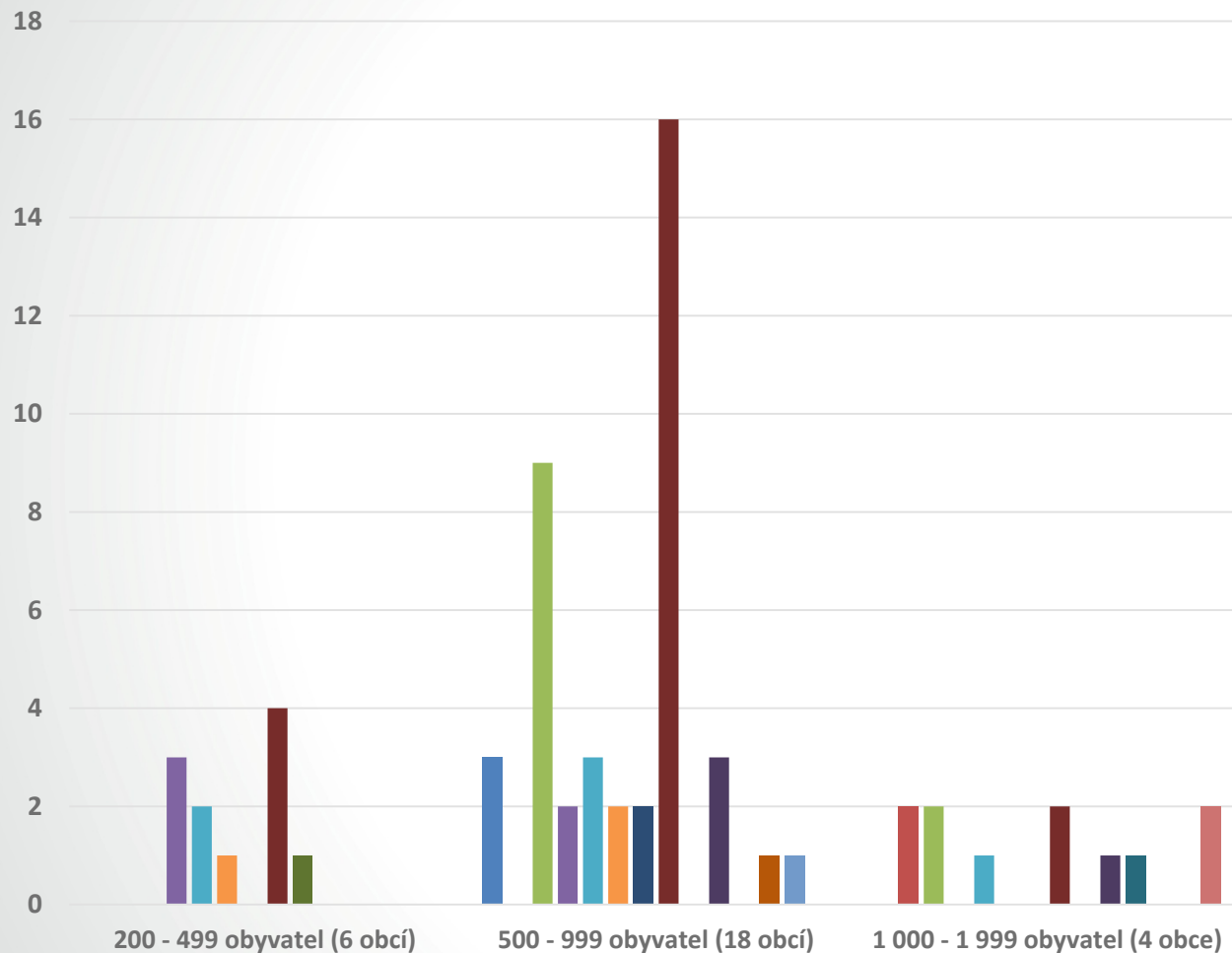
Kraj



Nejčastěji upravované oblasti veřejného pořádku



Nejčastěji upravované oblasti podle velikostní kategorie obcí



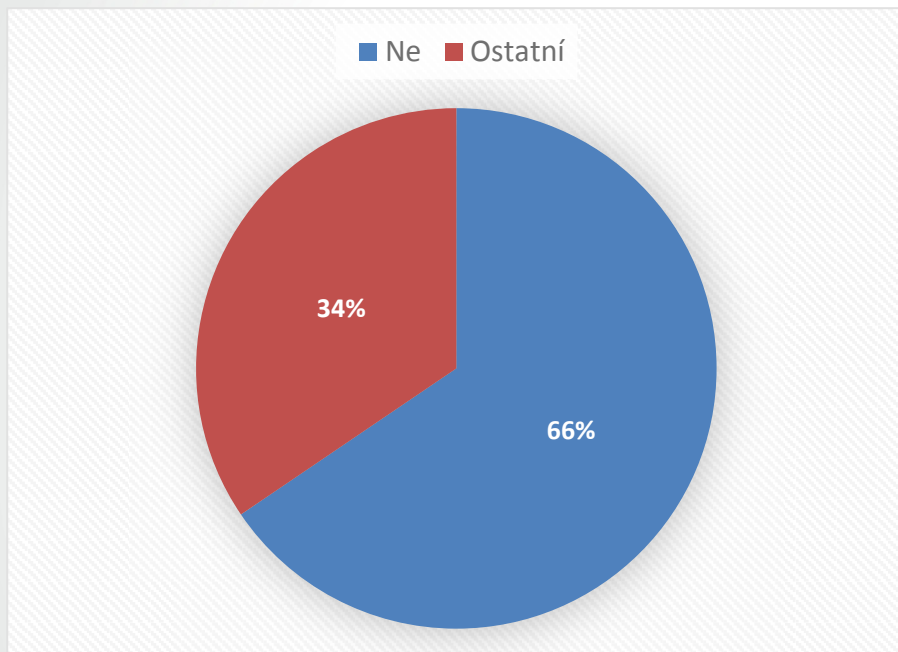
- Konzumace alkoholu
- Používání zábavní pyrotechniky
- Hluk a rušení nočního klidu
- Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
- Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
- Rozdělávání a udržování otevřených ohňů
- Ochrana a údržba veřejné zeleně
- Pravidla pro pohyb psů
- Zákaz vstupu se zvířaty
- Výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie
- Nepovolené vylepování plakátů
- Malování po zdech (graffiti)
- Provozní doba pohostinských zařízení
- Umístění reklamních zařízení

Oblasti možných úprav OZV

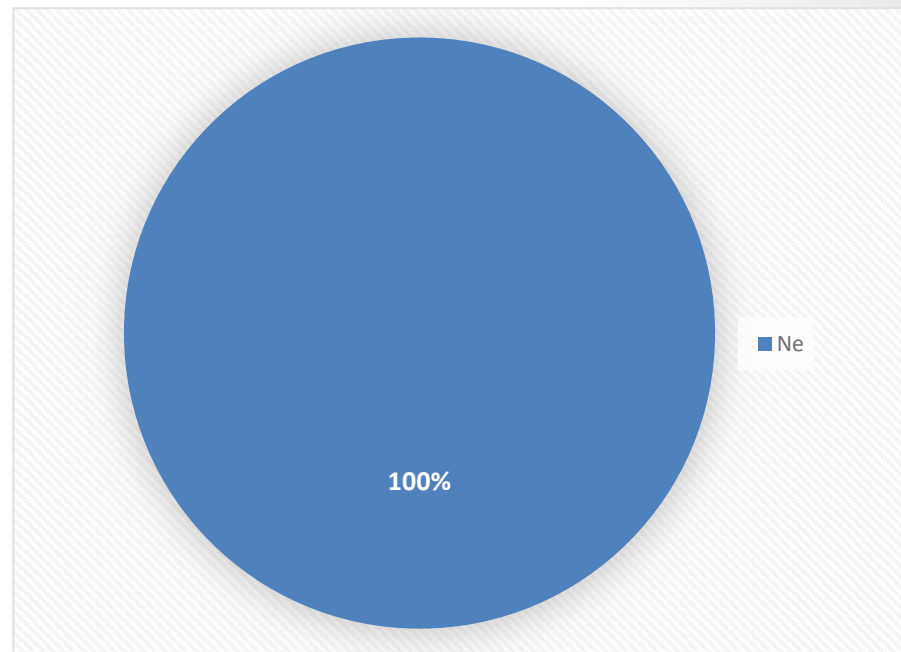


- v nejmenší obci (do 99 obyvatel) a v některých obcích do 1 000 obyvatel (2 obce) nebyla přijata žádná OZV k regulaci místních záležitostí veřejného pořádku
- Nejčastěji regulovaná oblast napříč všemi velikostmi obcí
 - Pohyb psů
 - Hluk a rušení nočního klidu
- v obcích do 1 000 obyvatel je minimální nebo žádná potřeba regulovat oblasti prostituce, žebrání, nepovolené vylepování plakátů, umístění reklamního zařízení, pouliční produkce, provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti
- větší obce začínají využívat regulace v téměř všech možných oblastech

Oblast s rostoucí potřebou regulovat OZV



Oblast s klesající potřebou regulovat OZV

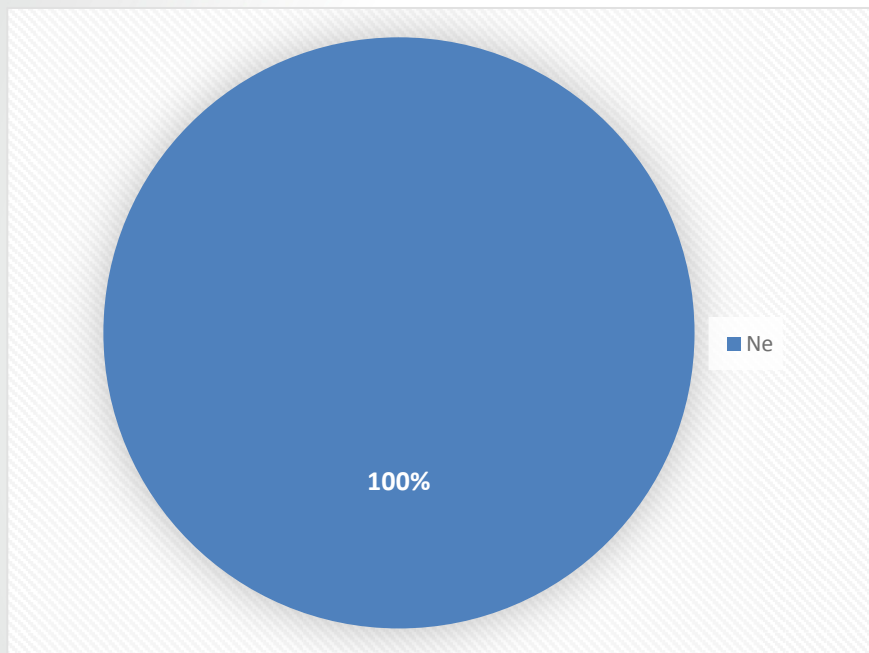


- Ostatní
 - Rušení nočního klidu (kouření před restauracemi a konzumace alkoholu na veřejných místech)
 - Používání hlučných zařízení o víkendech a svátcích
 - Podomní nabídky a prodej

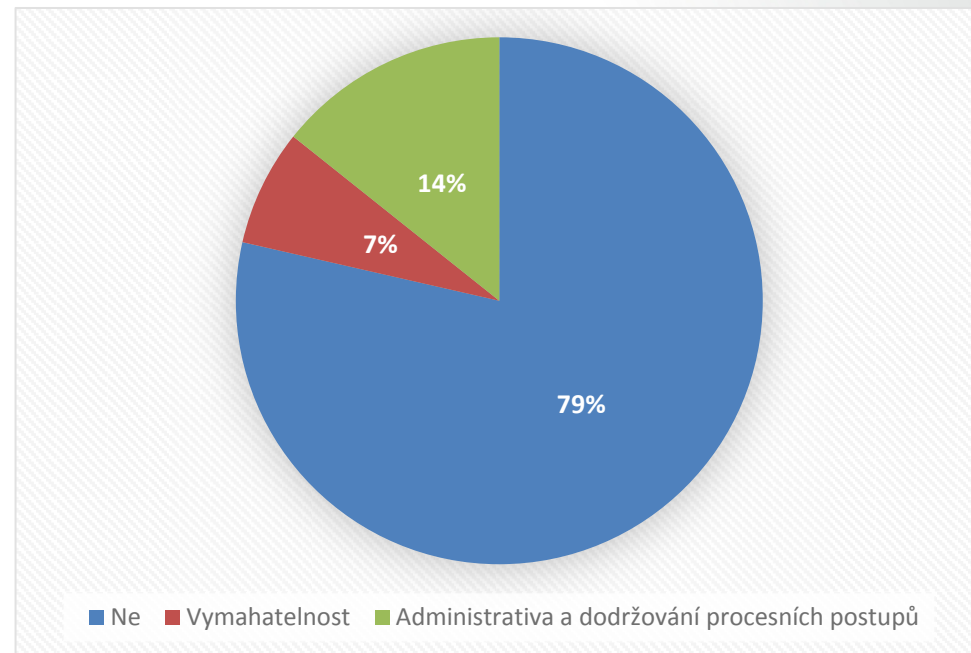




Nová oblast k regulaci

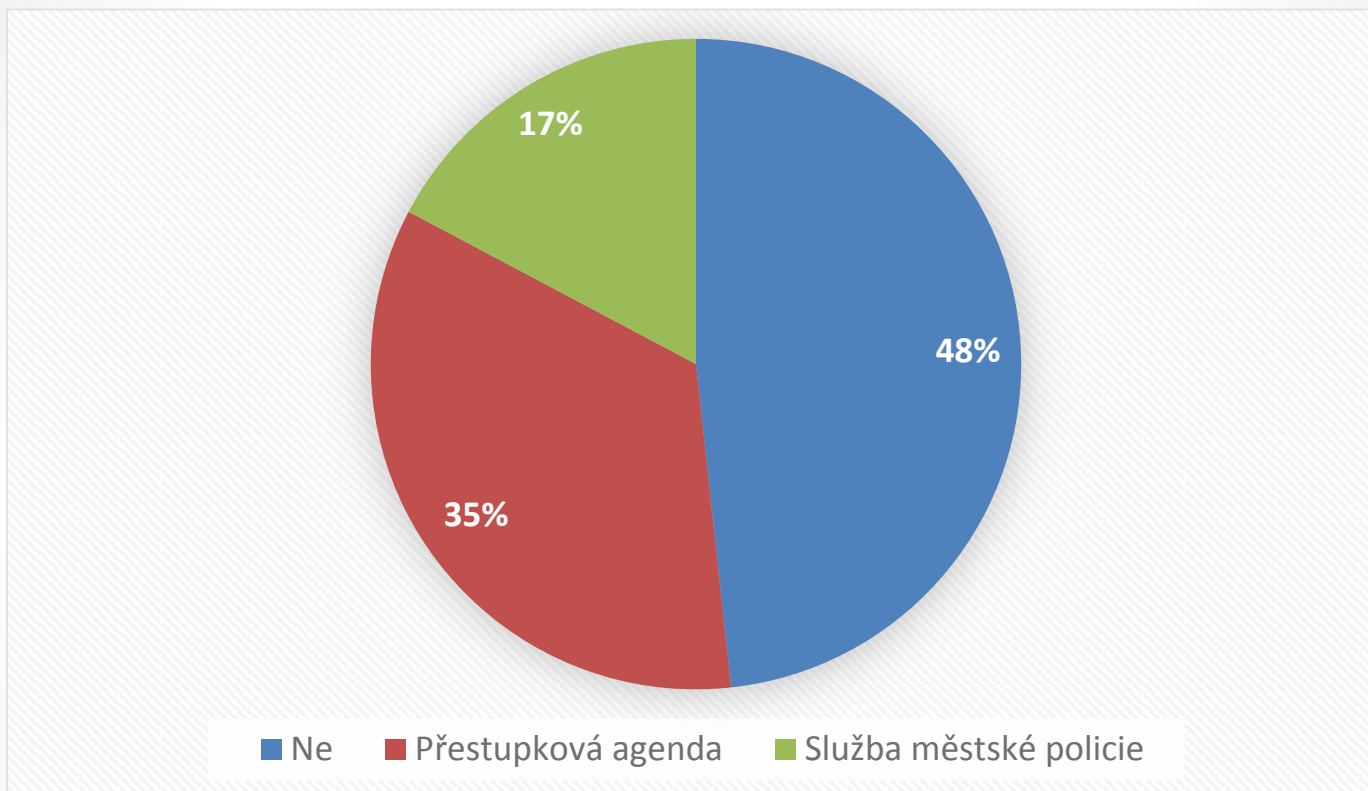


Problémy při regulaci



Zdroj: Autor

Využití veřejnoprávních smluv



Zdroj: Autor

- Veřejnoprávní smlouvy pro přestupkovou agendu uzavírají především obce do 1 000 obyvatel
- Veřejnoprávní smlouvy k zajištění služby městské policie uzavírají především obce nad 1 000 obyvatel

Další identifikované problémy



- Zřízení pozice „obecního strážníka“ je legislativně náročné, popř. vzdálenost služebny státní policie veliká. Z toho důvodu je i faktická vymahatelnost přestupků v případě neexistence veřejnoprávní smlouvy s jinou obcí složitá
- Zvýšená regulace je obecně špatná, ale vzhledem ke zhoršující se ohleduplnosti a slušnosti občanů navzájem, je nevyhnutelná



DĚKUJI ZA POZORNOST!